



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ
И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
Број: 002236341 2025 14800 006 005 000 001
Датум: 23. мај 2025. године
Београд, Бирчанинова 6

СИНДИКАТ УПРАВЕ СРБИЈЕ

БЕОГРАД
Трг Николе Пашића 5

ПРЕДМЕТ: Одговор на захтев за мишљење
Веза: ваш акт број: 167

Поводом вашег дописа од 16. маја 2025. године, којим сте се обратили Министарству државне управе и локалне самоуправе, у вези примене Уредбе о изменама и допуни Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Службени гласник РС”, број 39/25), обавештавамо вас следеће:

Поред вашег захтева, од почетка примене наведене уредбе, Министарству државне управе и локалне самоуправе обратило се и неколико јединица локалних самоуправа, указујући да су јединице локалне самоуправе основни коефицијент за обрачун и исплату плате у висини 12,05, који је пре наведених измена и допуне ове уредбе био утврђен за самосталног стручног сарадника, исти додељивале и запосленима у звању самосталног саветника и саветника у органима општина и градова.

Прописи којима се уређују плате службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе су: Закон о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 34/01, 62/06 - др. закон, 116/08 - др. закони, 92/11, 99/11- др. закон, 10/13, 55/13, 99/14, 21/16 - др. закон и 113/17 - др. закони) и Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Службени гласник РС”, бр. 44/08 - пречишћен текст, 2/12, 113/17 - др. закон и 23/18 и 39/25, у даљем тексту: Уредба).

Уредба о изменама и допуни Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима усвојена је у циљу реализације Протокола (усвојен Закључком Владе Републике Србије 05 број: 121-3341/2025-1 од 3. априла 2025. године), који су потписали Влада Републике Србије и Синдикат управе Србије и који односи се на побољшање материјалног положаја запослених у органима јединица локалне самоуправе – општинама и градовима.

Наведеном уредбом нису мењани основни коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у органима јединица локалне самоуправе, већ је извршено усклађивање коефицијената из Уредбе за звања и занимања запослених у органима аутономне покрајине и јединицама локалне самоуправе са звањима и намештеничким врстама из Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 21/16, 113/17, 113/17 – др. закон, 95/18, 114/21 и 92/23).

Поред тога, овом уредбом прописани су нови додатни коефицијенти за службенике и намештенике у органима општина и градова, а по основу сложености и одговорности послова које ти запослени обављају и који су већи од коефицијената пре измене Уредбе.

Мишљење Министарства државне управе и локалне самоуправе из 2016. године на које се позивате у вашем захтеву, у вези са обрачуном и исплатом плата запослених у органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе, односи се искључиво на затечене запослене у тим органима. Наиме, запослени који су на дан почетка примене Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе (од 1. децембра 2016. године), били распоређени на радним местима разврстаним у звању самосталног стручног сарадника и имали утврђен коефицијент 12,05, уколико настављају да обављају послове који су применом нових прописа разврстани у звање самосталног саветника према мишљењу овог министарства требали су да задрже надаље затечени коефицијент.

За запослене који су обављали послове самосталног стручног сарадника и по том основу стекли коефицијент 12,05, а који због органичења броја највиших звања у складу са Уредбом о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе (највише до 20% службеника на радним местима у звању самосталног саветника), нису могли бити распоређени на послове у звању самосталног саветника, већ су наставили да обављају исте послове али на радним местима која су разврстана у звање саветника, дали смо мишљење да би могли да задрже коефицијент 12,05 у случају да није дошло до промене описа посла који обављају, односно уколико није дошло до премештаја на ново радно место са новим пословима у ком случају би се утврдио коефицијент тог радног места.

Након почетка примене Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, у случају премештаја на друге послове, односно новог запошљавања одређује се одговарајући коефицијент за звање у које је разврстано то радно место, односно уколико је радно место разврстано у звање самосталног саветника треба утврдити коефицијент 12,05, за звање саветника 10,77, односно млађег саветника 10,45, што би представљало сходну примену коефицијената из Уредбе на нова звања.

Стога смо мишљења да је свако одређивање истог коефицијента 12,05 за радна места разврстана у звање самосталног саветника и саветника (изузев за затечене запослене у тренутку ступања на снагу прве нове систематизације по закону из 2016. године), супротно правилима одређивања плата службеника, којима се кроз коефицијент за послове у одређеном звању вреднује сложеност послова, одговорност, услови рада и стручна спрема, а који се свакако разликују у односу на послове различитих радних места која су стога и разврстана у различита звања.

Напомињемо да је чланом 80. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18) прописано да мишљења органа државне управе нису обавезујућа.

